

Тема 1.4 Нормативные правовые акты в сфере социальной защиты населения. Национальные стандарты Российской Федерации в области социального обслуживания

Основные вопросы темы:

1. Нормативные правовые акты в сфере социальной защиты населения;
2. Национальные стандарты Российской Федерации в области социального обслуживания.

1. Нормативные правовые акты в сфере социальной защиты населения

Вопросы правового обеспечения социальной защиты населения и современной системы социального обслуживания в России очень актуальны.

Смена политической ориентации государства и экономический кризис затронули все сферы жизнедеятельности общества. На протяжении ряда лет идёт устойчивое снижение жизненного уровня основной части населения. В особо тяжёлой ситуации оказались пенсионеры, инвалиды, безработные, многодетные семьи. Поэтому главной целью социальной политики нашего государства стало повышение уровня социальной защищённости личности и дальнейшее развитие, совершенствование социальной сферы. Способствовать этому призвана правовая база.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы социальной защиты населения отражают три уровня правовой системы: международный, федеральный и уровень субъектов Российской Федерации:

1 группа - «Всеобщая декларация прав человека», «Конвенция о правах ребенка», «Всемирная декларация об обеспечении выживания и защиты детей» и др.

2 группа - Конституция РФ, Гражданский и Семейный кодексы, федеральные законы «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (15.02.95), «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (17.05.95) и др.

3 группа - нормативно-правовые акты, которые разработаны и приняты в субъектах Российской Федерации.

На данный период времени можно говорить о двух уровнях правового обеспечения социального обслуживания почти во всех субъектах Российской Федерации. Но не везде сформировалось достаточное правовое поле и «правовая технология», т.е. определена сфера действия права в области социального обслуживания применительно к конкретной социально-экономической обстановке и произведен отбор правовых структур и средств, способствующих рациональному и устойчивому развитию сети учреждений социальной защиты населения.

Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на социальную защиту. Это право закреплено в Конституции РФ от 12.12.1993г., которая провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции, в соответствии с которой каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и иных случаях, установленных законом.

Сущность права на социальное обеспечение заключается в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств для жизни гражданам, лишенным (полностью или частично) способности или возможности трудиться и получать доходы от труда, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

Практически оно закрепляет право граждан на социальную защиту от всех известных в мировой практике видов социального риска, т.е. риска утраты, неполучение заработка или его недостаточности по объективным причинам.

Вообще Конституция ориентирует законодательство и социальную практику на всемерное развитие негосударственных форм социального обеспечения.

Такой подход свидетельствует о стремлении к постепенному формированию многоуровневой системы социальной защиты, включающей выплаты от государства, от предприятий, организаций, в порядке личного страхования, из других частных источников.

Конституция Российской Федерации не только провозглашает право граждан на социальную защиту, но и чётко определяет пути его реализации -прежде всего, это государственное страхование работающих, создание других фондов, являющихся источниками финансирования социальной защиты населения, а также принятие федеральных законов, гарантирующих реализацию этих прав. Этот перечень социальных гарантий является «открытым», т.е. может быть дополнен и расширен законами Российской Федерации.

В соответствии с этим положением в Российской Федерации принят ряд законов, непосредственно касающихся вопросов социальной защиты населения:

1) Федеральный закон РФ «О ветеранах» от 12.01.1995г. №5-ФЗ (ред. от 25.07.2002г.) - закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почёт и уважение в обществе [3];

2. Федеральный закон РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995г. №181-ФЗ (ред. от 29.05.2002г.) [4].

Закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

3. Федеральный закон РФ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995г. №122-ФЗ.

Закон регулирует отношения в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, являющегося одним из направлений деятельности по социальной защите населения. Устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии для граждан пожилого возраста и инвалидов, исходя из необходимости утверждения принципов человеколюбия и милосердия в обществе.

4. Федеральный закон РФ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.1995г. №195 - ФЗ (ред. от 25.07.2002г.).

Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами права устанавливает основы правового регулирования в области социального обслуживания населения в Российской Федерации. В Законе сформулированы понятия "социальные услуги", "клиент социальной службы", "трудная жизненная ситуация". В нем определены системы социальных служб: государственная, муниципальная, деятельность предприятий и учреждений иных форм собственности и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения.

5. Федеральный закон РФ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997г. №134 - ФЗ (ред. от 27.05.2000г.).

Закон устанавливает правовую базу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учёта при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий при получении минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации.

6. Федеральный закон РФ «О государственной социальной помощи» от 17.07. 1999г. № 178 - ФЗ.

Закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам. Предметом регулирования настоящего Федерального закона не являются отношения, связанные с предоставлением гражданам льгот и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

Следует особо отметить урегулирование законодателем вопросов оказания благотворительной помощи остро нуждающимся категориям граждан.

Это позволило расширить сеть благотворительных организаций, осуществляющих собственные социальные программы в пользу социально уязвимых слоев населения. Развитию благотворительной деятельности способствует Федеральный закон от 11 августа 1995 года «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Согласно Закону целями благотворительной деятельности в сфере социального обеспечения являются социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных инвалидов, иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы; содействие защите материнства, отцовства детства; оказание помощи пострадавшим от стихийных бедствий, экологических и иных катастроф, социальных, национальных и религиозных конфликтов.

Перечень обязательных нормативных актов федерального уровня:

1. Федеральный закон от 01.01.01 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
2. Федеральный закон от 01.01.01 года «О гарантиях прав ребенка»
3. Федеральный закон от 01.01.01 года «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»
4. Федеральный закон от 01.01.01 года «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»
5. Федеральный закон от 01.01.01 года N 5-ФЗ «О ветеранах»
6. Федеральный закон от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»
7. Федеральный закон от 01.01.01 года N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года N 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 01.01.01 года N 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча»
10. Федеральный закон от 01.01.01 года N 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»
11. Федеральный закон от 01.01.2001 «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»
12. Федеральный закон от 25. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»
13. Федеральный закон - ФЗ «О статусе военнослужащих»
14. Федеральный закон от 01.01.2001 «О государственной социальной помощи»
15. Федеральный закон от 01.01.2001 «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»
16. Федеральный закон от 01.01.2001 «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»
17. Федеральный закон от 01.01.2001 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
18. Федеральный закон от 01.01.2001 «О гарантиях прав ребенка»
19. Федеральный закон от 01.01.2001 «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»
20. Федеральный закон от 01.01.2001 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»

21. Закон Российской Федерации -1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полный кавалеров ордена Славы»
22. Закон Российской Федерации от 9.06.1993 № 000-1 «О донорстве крови и ее компонентов»
23. Закон Российской Федерации -1 «О реабилитации жертв политических репрессий»
24. Закон Российской Федерации -1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
25. Постановление Правительства РФ «О порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений»
26. Постановление Правительства РФ «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»
27. Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей»
28. Постановление Правительства РФ от 5.03.2008 № 000 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2008 – 2010 годах»
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2001 № 000 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»
30. Жилищный кодекс Российской Федерации от 01.01.2001.

Помимо Федеральных нормативных актов специалист по социальной работе так же обязан руководствоваться территориальными нормативными документами.

2. Национальные стандарты Российской Федерации в области социального обслуживания

На сегодняшний день на территории Российской Федерации действуют следующие национальные стандарты, являющиеся обязательными к применению при осуществлении социального обслуживания:

1. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения документация учреждений социального обслуживания»;
2. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения контроль качества социальных услуг детям»;
3. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения контроль качества социальных услуг инвалидам»;
4. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения контроль качества социальных услуг гражданам пожилого возраста»;
5. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения классификация учреждений социального обслуживания»;
6. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения типы учреждений социального обслуживания и социальные услуги лицам без определенного места жительства и занятий»;
7. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам»;
8. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста основные виды»;
9. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения система качества учреждений социального обслуживания»;
10. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения порядок и условия предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам»;

11. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения социальные услуги инвалидам»;
12. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения социальные услуги гражданам пожилого возраста»;
13. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения социальные услуги женщинам»;
14. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения специальное техническое оснащение учреждений социального обслуживания»;
15. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения термины и определения»;
16. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения типы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»;
17. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения требования к персоналу учреждений социального обслуживания»;
18. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения социальные услуги детям»;
19. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения социальные услуги инвалидам»;
20. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения социальные услуги гражданам пожилого возраста»;
21. Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения контроль качества социальных услуг лицам без определенного места жительства».

Каждый из национальных стандартов, действующих на территории РФ будет предоставлен для самостоятельного изучения в рамках курса программы.